

สรุปผลการดำเนินการเรื่องร้องเรียน/ร้องทุกข์ ในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒
องค์การบริหารส่วนตำบลหงษ์เจริญ อำเภอกำแพง จังหวัดชุมพร

ลำดับที่	ประเภทเรื่อง	จำนวนเรื่อง	ลงวัน/เดือน/ปี
๑.	ร้องเรียนการจัดซื้อจัดจ้าง	๑	๒๐ มี.ค. ๒๕๖๒
๒.	ร้องเรียนกล่าวโทษเจ้าหน้าที่	-	-
๓.	ร้องเรียนผลประโยชน์ทับซ้อน	-	-
๔.	ร้องเรียนเรื่องเหตุเดือดร้อนรำคาญ	๑	๑๘ เม.ย. ๒๕๖๒
๕.	ร้องเรียนการไม่ปฏิบัติหน้าที่หรือปฏิบัติหน้าที่ล่าช้าเกินสมควร	-	-
๖.	ร้องขอความช่วยเหลือ	๑	๒๐ ส.ค. ๒๕๖๒
๗.	ร้องเรียนอื่น ๆ		

เรื่องเหตุเดือดร้อนรำคาญ จำนวน ๑ เรื่อง

หนังสือรับเลขที่ ๕๘๓ ลงวันที่ ๑๘ เมษายน พ.ศ.๒๕๖๒ ร้องทุกข์ต่อองค์การบริหารส่วนตำบลหงษ์เจริญ กรณีมีบุคคลแสวงหาประโยชน์จากลำห้วยสาธารณะ

ชื่อผู้ร้องเรียน : นายสมชาย (ไม่ทราบนามสกุล) บ้านเลขที่ ๓๙๑ หมู่ที่ ๑๓ ตำบลหงษ์เจริญ อำเภอกำแพง จังหวัดชุมพร หมายเลขโทรศัพท์ ๐๘๑

เจ้าหน้าที่ตรวจสอบข้อเท็จจริง : ไม่มีการแต่งตั้ง

ข้อเท็จจริง : นายสมพงษ์ เหมาะสม มีที่ดินตั้งอยู่ในเขตตำบลหงษ์เจริญ หมู่ที่ ๕ ตำบลหงษ์เจริญ อำเภอกำแพง จังหวัดชุมพร ราว ส.ป.ก. ๔๘๓๐/๑๒๙๐ แปลงที่ ๑๒ เนื้อที่ ๑๗ ไร่ ได้กระทำการขุดดินในบริเวณลำห้วยสาธารณะประโยชน์ขึ้น และทำการถมดินดังกล่าวในบริเวณที่ดินของนายสมพงษ์ เหมาะสม เพื่อประโยชน์ให้ที่ดินของตนเองมีปริมาณเนื้อที่เพิ่มมากขึ้น โดยส่งผลกระทบให้ทิศทางของลำห้วยสาธารณะประโยชน์เปลี่ยนแปลงไป และทำให้ข้าพเจ้าซึ่งเป็นผู้ครอบครองที่ดินแปลงที่ ๑๖ ราว ส.ป.ก. ที่ ๔๘๓๐/๑๒๙๐ หมู่ที่ ๕ ตำบลหงษ์เจริญ อำเภอกำแพง จังหวัดชุมพร ได้รับความเสียหาย จึงขอให้้องการบริหารส่วนตำบลหงษ์เจริญเข้าดำเนินการตรวจสอบและดำเนินการรักษาผลประโยชน์สาธารณะมิให้เปลี่ยนแปลงไป

ผลการตรวจสอบเบื้องต้น : ลำห้วยพิพาทอยู่ในเขตปฏิรูปที่ดินซึ่งมิได้ระบุให้บุคคลใดมีกรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครอง เนื่องจากลำห้วยพิพาทเป็นของรัฐ แต่ไม่สามารถพิสูจน์ได้ว่านายสมพงษ์ เหมาะสม ทำการขุดดินในบริเวณลำห้วยพิพาทหรือไม่ จึงจำเป็นต้องดำเนินการตรวจสอบรังวัดที่ดิน ส.ป.ก. ของนายสมพงษ์ เหมาะสม และเขตลำห้วยพิพาทเสียก่อน

ข้อกฎหมาย : ประมวลกฎหมายที่ดิน มาตรา ๑ บัญญัติให้ “ที่ดิน หมายความว่า พื้นที่ดินทั่วไป และให้หมายความรวมถึง ภูเขา ห้วย หนอง คลอง บึง บาง ลำน้ำ ทะเลสาบ เกาะ และที่ชายดลิ่งด้วย” มาตรา ๒ บัญญัติให้ “ที่ดินซึ่งมิได้ตกเป็นกรรมสิทธิ์ของบุคคลหนึ่งบุคคลใด ให้ถือว่าเป็นของรัฐ” มาตรา ๙ บัญญัติให้ “ภายใต้บังคับกฎหมายว่าด้วยการเหมืองแร่ และการป่าไม้ ที่ดินของรัฐนั้น ถ้ามิได้มีสิทธิครอบครอง หรือมิได้รับอนุญาตจากพนักงานเจ้าหน้าที่แล้ว ห้ามมิให้บุคคลใด (๑) เข้าไปยึดถือ ครอบครอง รวมตลอดถึงการก่อสร้างหรือเผาป่า (๒) ทำด้วยประการใด ให้เป็นการทำลาย หรือทำให้เสื่อมสภาพที่ดิน ที่หิน ที่กรวด หรือที่

ทราย ในบริเวณที่รัฐมนตรีประกาศหวห้ามในราชกิจจานุเบกษา หรือ (๓) ทำสิ่งหนึ่งสิ่งใดอันเป็นอันตรายแก่ทรัพย์สินในที่ดิน”

ข้อเสนอ : ให้ทางสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดชุมพรเข้าดำเนินการรังวัดแนวเขตลำห้วยสาธารณะพิพาทเพื่อระงับข้อพิพาทและรักษาประโยชน์ของทางราชการต่อไป

ผลตอบรับ : อยู่ระหว่างรอรับแจ้งจากทาง สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดชุมพร

ส.ป.ก.จังหวัดชุมพร : ไม่มีความเห็นใด ๆ

เรื่องการจัดซื้อจัดจ้าง จำนวน ๑ เรื่อง

หนังสือรับเลขที่ : ๔๕๙ ลงวันที่รับ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๒

อ้างอิงหนังสือ : หนังสือที่ว่าการอำเภอท่าแซะ ที่ ขพ ๐๐๒๓.๗/๙๖๑ ลงวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๒ อ้างถึงหนังสือศาลากลางจังหวัดชุมพร ที่ ขพ ๐๐๒๓.๔/๔๕๐๗ ลงวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๖๒ เรื่อง ขอความเป็นธรรมการตรวจรับพัสดุรถบรรทุก ๖ คัน ๖ ล้อ ขององค์การบริหารส่วนตำบลหงษ์เจริญ

ชื่อผู้ร้องเรียน : บริษัท จตุรทิศ บิสซิเนส จำกัด โดยนายธัชกร พิศาลคุณากิจ ฐานะกรรมการผู้จัดการ

เจ้าหน้าที่ตรวจสอบข้อเท็จจริง : นายเอกนรินทร์ แก้วประดิษฐ์ รองปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล และ นายชยพล ภูนิคม นิติกรปฏิบัติการ

ข้อเท็จจริง : องค์การบริหารส่วนตำบลหงษ์เจริญประกาศจัดซื้อจัดจ้างรถบรรทุก (ดีเซล) แบบกระบะเทท้ายขนาด ๖ คัน ๖ ล้อ จำนวน ๑ คัน ซึ่งผู้ชนะการประกวดราคา คือ บริษัท จตุรทิศ บิสซิเนส จำกัด โดยนายธัชกร พิศาลคุณากิจ ฐานะกรรมการผู้จัดการ ด้วยราคา ๑,๗๖๗,๐๐๐ บาท ต่อมาบริษัท จตุรทิศ บิสซิเนส จำกัด ส่งมอบรถบรรทุก (ดีเซล) แบบกระบะเทท้ายดังกล่าว ต่อองค์การบริหารส่วนตำบลหงษ์เจริญอำเภอท่าแซะ จังหวัดชุมพร แล้วปรากฏว่า คณะกรรมการตรวจรับพัสดุไม่ตรวจจรับรถบรรทุก (ดีเซล) แบบกระบะเทท้ายดังกล่าว โดยอ้างว่า คุณภาพงานไม่เป็นไปตามสัญญาที่ระบุไว้ ๑ กรณี กล่าวคือ แผ่นพื้นกระบะไม่ขนาดความหนาน้อยกว่า ๔ มิลลิเมตรตามสัญญา ซึ่งคลาดเคลื่อนไปเพียง ๐.๐๒ มิลลิเมตร บริษัท จตุรทิศ บิสซิเนส จำกัด ได้แย้งข้อเท็จจริงว่า ความคลาดเคลื่อนความหนาของแผ่นเหล็กนั้นอยู่ในเกณฑ์ความคลาดเคลื่อนความหนาแน่นของแผ่นเหล็กซึ่งกำหนดไว้ให้มีความคลาดเคลื่อน ± 0.45 มม. ตามประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม ที่ ๔๘๔๗ (พ.ศ.๒๕๕๙) ลงวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๙

ผลการตรวจสอบข้อเท็จจริง : สำนักมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม (สมอ.) ทำการตรวจสอบกระบะเหล็กส่วนพื้น ผลปรากฏว่า ความหนาที่ได้อยู่ในเกณฑ์ที่มาตรฐานกำหนด กล่าวคือ ความหนาต่ำสุด ๓.๗๒ มิลลิเมตร และความหนาสูงสุด ๓.๘๒ มิลลิเมตร และคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ตอบข้อหาหรือว่า เมื่อคณะกรรมการตรวจรับพัสดุมิมีมติเอกฉันท์ไม่รับพัสดุนั้น และแจ้งให้ผู้ร้องเรียนแก้ไขให้ถูกต้องตามสัญญาแล้ว ก็เป็นดุลพินิจของหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ คือ นายกองค์การบริหารส่วนตำบลหงษ์เจริญ ที่จะพิจารณาสั่งการตามที่เห็นสมควร ส่วนความหนาของแผ่นเหล็กตรงตามสัญญาหรือไม่ ต้องหารือต่อสำนักงานอัยการสูงสุดต่อไป

ข้อกฎหมายและระเบียบ : ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐ ประกอบระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐ และคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด หมายเลขคดีแดง ที่ อ.๘๔๔/๒๕๖๑ วันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๖๑

บทพิเคราะห์ : การที่บริษัท จตุรทิศ บิสซิเนส จำกัด ส่งมอบรถบรรทุก (ดีเซล) แบบกระบะเทท้ายดังกล่าวต่อองค์การบริหารส่วนตำบลหงษ์เจริญ อำเภอท่าแซะ จังหวัดชุมพร แล้วปรากฏว่า คณะกรรมการตรวจรับพัสดุไม่ตรวจจรับรถบรรทุก (ดีเซล) แบบกระบะเทท้ายดังกล่าว โดยอ้างว่า คุณภาพงานไม่เป็นไปตามสัญญาที่ระบุไว้ ๑ กรณี กล่าวคือ แผ่นพื้นกระบะไม่ขนาดความหนาน้อยกว่า ๔ มิลลิเมตรตามสัญญา ซึ่งคลาดเคลื่อนไปเพียง ๐.๐๒ มิลลิเมตร บริษัท จตุรทิศ บิสซิเนส จำกัด ได้แย้งข้อเท็จจริงว่า ความคลาดเคลื่อนความหนาของ

แผ่นเหล็กนั้นอยู่ในเกณฑ์ความคลาดเคลื่อนความหนาแน่นของแผ่นเหล็กซึ่งกำหนดไว้ให้มีความคลาดเคลื่อน ± 0.45 มม. ตามประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม ที่ ๔๘๔๗ (พ.ศ.๒๕๕๙) ลงวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๙ และสำนักมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม (สมอ.) ทำการตรวจสอบกระเบเหล็กส่วนพื้น ผลปรากฏว่า ความหนาที่ได้อยู่ในเกณฑ์ที่มาตรฐานกำหนด กล่าวคือ ความหนาต่ำสุด ๓.๗๒ มิลลิเมตร และความหนาสูงสุด ๓.๘๒ มิลลิเมตร น่าจะเป็นการส่งมอบถูกต้องครบถ้วนตรงตามสัญญาแล้ว หากคณะกรรมการตรวจรับพัสดุมีมติไม่เห็นด้วย ให้นายกองคการบริหารส่วนตำบลหงษ์เจริญอนุมัติรับมอบรถบรรทุกดังกล่าวเพื่อทำการเบิกจ่ายเงินให้แก่บริษัท จตุรทิศ บิสซิเนส จำกัด ต่อไป เทียบเคียง ค่าพิพาทศาลปกครองสูงสุด ที่ อ.๘๔๔/๒๕๖๑ และหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ กรณียุติกลาง ที่

ข้อเสนอ : ให้นายกองคการบริหารส่วนตำบลหงษ์เจริญพิจารณาสั่งการรับมอบรถบรรทุก (ดีเซล) แบบกระเบเทท้าย) ๖ ตัน ๖ ล้อ ของบริษัท จตุรทิศ บิสซิเนส จำกัด

ผลตอบรับ : องค์การบริหารส่วนตำบลหงษ์เจริญรับมอบรถบรรทุก (ดีเซล) แบบกระเบเทท้าย) ๖ ตัน ๖ ล้อ ของบริษัท จตุรทิศ บิสซิเนส จำกัด และเบิกจ่ายเงินค่ารถบรรทุก (ดีเซล) แบบกระเบเทท้าย) ๖ ตัน ๖ ล้อ ให้แก่บริษัท จตุรทิศ บิสซิเนส จำกัด เป็นเงินจำนวน ๑,๗๖๗,๐๐๐ บาท ตรงตามสัญญาโดยไม่มีค่าปรับใด ๆ บริษัท จตุรทิศ บิสซิเนส จำกัด : มิได้มีโต้แย้งใด ๆ และได้รับการปลดเปลื้องความเดือดร้อนแล้ว

เรื่องร้องขอความช่วยเหลือ จำนวน ๑ เรื่อง

หนังสือรับเลขที่ : ๑๒๕๙ ลงวันที่รับ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๖๒

อ้างถึงหนังสือ : หนังสือคำร้องเรียน/ร้องทุกข์ อันดับที่ ๒/๒๕๖๒ เรื่อง ร้องขอความช่วยเหลือ ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๖๒

ชื่อผู้ร้องเรียน : นางคะนิงนิต สิงหะ อายุ ๔๔ ปี บ้านเลขที่ ๖๖ หมู่ที่ ๑๔ ตำบลหงษ์เจริญ อำเภอลำทะเมนชัย จังหวัดชุมพร

เจ้าหน้าที่ตรวจสอบข้อเท็จจริง : นายชยพล ภูนิคม นิติกรปฏิบัติการ

ข้อเท็จจริง : นางคะนิงนิต สิงหะ อยู่บ้านเลขที่ ๖๖ หมู่ที่ ๑๔ ตำบลหงษ์เจริญ อำเภอลำทะเมนชัย จังหวัดชุมพร เมื่อวันที่ ๑๔ เดือนสิงหาคม พ.ศ.๒๕๖๒ เวลา ๑๔.๓๐ น. เกิดลมมรสุมกระโชกแรงพัดผ่านบ้านของนางคะนิงนิต สิงหะ ทำให้ต้นไม้ล้มทับใส่หลังคาบ้านเกิดความเสียหายกระเบื้องแตกและไม้หลังคาหัก ต่อมาข้าพเจ้าและผู้อำนวยการกองช่าง ได้รับมอบหมายรองปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลหงษ์เจริญเข้าตรวจสอบพื้นที่บ้านของนางคะนิงนิต สิงหะ ดังกล่าว ผลการตรวจสอบปรากฏดังนี้ (๑) จุดที่เกิดเหตุอยู่ห่างจากเขตลำคลอง ระยะทาง ๕๐ เมตร (๒) ต้นไม้ที่ล้มทับ เป็น ต้นลองกอง ซึ่งเป็นต้นลองกองของตนเอง มีความสูงประมาณ ๑๐ เมตร และอยู่ห่างจากตัวบ้าน ประมาณ ๖ เมตร ทั้งนี้ ต้นไม้อื่น ๆ ในบริเวณใกล้เคียงมิได้ล้มทับตามไปด้วย (๓) ลมที่กระโชกแรงพัดผ่านบ้านของนางคะนิงนิต สิงหะ เป็นมรสุมตะวันตกเฉียงใต้ที่พัดปกคลุมทะเลอันดามัน ภาคใต้และอ่าวไทย มีกำลังแรง ประกอบกับมีหย่อมความกดอากาศต่ำกำลังแรงบริเวณทะเลจีนใต้ตอนบน ทำให้ประเทศไทยมีฝนเพิ่มขึ้น และมีฝนตกหนักบางแห่ง ในช่วงวันที่ ๘ - ๑๑ เดือนสิงหาคม พ.ศ.๒๕๖๒ ตามประกาศแจ้งเตือนภัย ฉบับที่ ๑๗/๒๕๖๒ จากศูนย์บัญชาการเหตุการณ์อุทกภัย วาตภัย และดินโคลนถล่มจังหวัดชุมพร (๔) หลังคาบ้านของนางคะนิงนิต สิงหะ ดังกล่าว เกิดความเสียหาย โดยมีความกว้าง ประมาณ ๔ เมตร และความยาว ประมาณ ๕ เมตร และ (๕) สภาพบ้านของนางคะนิงนิต สิงหะ ดังกล่าว มีลักษณะทรุดโทรม เป็นบ้านชั้นเดียว โครงสร้างไม้ที่เป็นฐานยึดกระเบื้องหลังคาบ้านที่มีสภาพเก่าและอนาคตกอาจพังอันทำให้เกิดหลังคาล้มทับได้

ผลการตรวจสอบข้อเท็จจริง : ศูนย์บัญชาการเหตุการณ์อุทกภัย วาตภัย และดินโคลนถล่มจังหวัดชุมพร แจ้งให้ประชาชนในจังหวัดชุมพรทราบว่า ในช่วงวันที่ ๘ - ๑๒ สิงหาคม พ.ศ.๒๕๖๒ มรสุมตะวันตกเฉียงใต้ที่พัดปกคลุมทะเลอันดามัน ภาคใต้และอ่าวไทย มีกำลังแรง ประกอบกับมีหย่อมความกดอากาศต่ำกำลังแรงบริเวณ

ทะเลจีนใต้ตอนบน ทำให้ประเทศไทยมีฝน เพิ่มขึ้น และมีฝนตกหนักถึงหนักมากบางแห่ง ส่วนคลื่นลมบริเวณทะเลอันดามันและอ่าวไทยมีกำลังแรง โดยมีคลื่นสูง ๒ - ๓ เมตร สำหรับจังหวัดชุมพร มีฝนฟ้าคะนองร้อยละ ๖๐ - ๗๐ ของพื้นที่ และมีฝนตกหนักบางแห่ง ขอให้ระวัง อันตรายจากฝนตกหนักและลมกระโชกแรง ส่วนอ่าวไทยมีคลื่นสูงประมาณ ๒ เมตร ห่างฝั่งหรือบริเวณฝนฟ้าคะนองคลื่นสูงมากกว่า ๒ เมตร ขอให้ชาวเรือเดินเรือด้วยความระมัดระวัง โดยหลีกเลี่ยงการเดินเรือในบริเวณที่มี ฝนฟ้าคะนอง และเรือเล็กควรงดออกจากฝั่ง ในช่วงวันที่ ๘ - ๑๑ สิงหาคม ๒๕๖๒ ฉะนั้น เพื่อเตรียมการป้องกันและแก้ไขปัญหาที่อาจเกิดขึ้น ขอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติ ดังนี้ ๑. แจ้งเตือนประชาชนให้ระมัดระวังอันตรายจากฝนตกหนักบางแห่ง ในช่วงวันที่ ๘ - ๑๑ สิงหาคม พ.ศ.๒๕๖๒ หลีกเลี่ยงการอยู่ในที่โล่งแจ้ง ใต้ต้นไม้ใหญ่และป้ายโฆษณาที่ไม่แข็งแรง ในขณะที่เกิดฝนฟ้าคะนอง และระวัง อันตรายที่เกิดจากลมกระโชกแรง และให้ติดตามประกาศเตือนภัยจากกรมอุตุนิยมวิทยาอย่างใกล้ชิด ๒. ให้สำนักงานเจ้าท่าภูมิภาคสาขาชุมพร ดำรงเจ้าชุมพร ศูนย์บริหารจัดการประมงทะเลภาคใต้ และศูนย์ PIPO) จังหวัดชุมพร ประกาศเตือนให้ผู้ควบคุมเรือ เจ้าของเรือ หรือผู้ประกอบการเดินเรือ เดินเรือด้วยความ ระมัดระวัง โดยหลีกเลี่ยงการเดินเรือในบริเวณที่มีฝนฟ้าคะนอง และเรือเล็กควรงดออกจากฝั่ง ในช่วงวันที่ ๘ - ๑๑ สิงหาคม พ.ศ.๒๕๖๒ ๓. ให้แขวงทางหลวงชุมพร และแขวงทางหลวงชนบทชุมพร สำรวจต้นไม้ใหญ่ ป้ายโฆษณา ที่ไม่แข็งแรง เส้นทางระบายน้ำ ท่อระบายน้ำ สะพาน คอสะพาน และสิ่งกีดขวางทางน้ำ ในเขตทางรับผิดชอบ ให้สามารถระบาย น้ำได้ดีและไม่เป็นอุปสรรคต่อการสัญจรของประชาชน ๔. ให้อำเภอแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เตรียมความพร้อมให้การช่วยเหลือประชาชนในกรณีที่เกิดภัย และ สำรวจต้นไม้ใหญ่ ป้ายโฆษณาที่ไม่แข็งแรง เส้นทางระบายน้ำ ท่อระบายน้ำ สะพาน คอสะพาน และสิ่งกีดขวางทางน้ำ และดำเนินการปรับปรุงแก้ไขก่อนที่จะเกิดภัยอันตราย พร้อมทั้งประชาสัมพันธ์ผ่านทางวิทยุกระจายเสียงประจำท้องถิ่น เสียงตามสาย หอกระจายข่าวประจำหมู่บ้าน เครือข่ายวิทยุสมัครเล่น สถานีโทรทัศน์และเคเบิลท้องถิ่น สื่อออนไลน์ ฯลฯ และจัดเจ้าหน้าที่ กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน มีสเตอร์เตือนภัย และอาสาสมัคร เผ่าระวังติดตามสถานการณ์ตลอด ๒๔ ชั่วโมง และ ๕. หากสถานการณ์ที่มีความรุนแรงให้ดำเนินการตามขั้นตอนของแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยให้ สามารถช่วยเหลือประชาชนในพื้นที่ได้อย่างทันท่วงที และรายงานสถานการณ์ให้จังหวัดทราบโดยด่วน ทางโทรศัพท์ โทรสาร หมายเลข ๐ ๗๗๕๐ ๓๒๓๐ และ ๐ ๗๗๕๐ ๑๒๐๗ จนกว่าสถานการณ์จะยุติ ตามหนังสือศูนย์บัญชาการเหตุการณ์อุทกภัย วาตภัย และดินโคลนถล่มจังหวัดชุมพร ด่วนที่สุด ที่ ขพ ๐๐๒๑/ว ๐๗๓ ลงวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๖๒ ประกาศแจ้งเตือนภัย ฉบับที่ ๒๗/๒๕๖๒

ข้อกฎหมายและระเบียบ : ตามพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ.๒๕๕๐ คำว่า “สาธารณภัย” หมายความว่า อัคคีภัย วาตภัย อุทกภัย ภัยแล้ง โรคระบาดในมนุษย์ โรคระบาดสัตว์ โรคระบาดสัตว์น้ำ การระบาดของศัตรูพืช ตลอดจนภัยอื่น ๆ อันมีผลกระทบต่อ สาธารณชน ไม่ว่าเกิดจากธรรมชาติ มีผู้ทำให้เกิดขึ้น อุบัติเหตุ หรือเหตุอื่นใด ซึ่งก่อให้เกิดอันตราย แก่ชีวิต ร่างกายของประชาชน หรือความเสียหายแก่ทรัพย์สินของประชาชน หรือของรัฐ และให้ หมายความว่ารวมถึงภัยทางอากาศ และการก่อวินาศกรรมด้วย และตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยค่าใช้จ่ายเพื่อช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๓ กำหนดว่า “การช่วยเหลือประชาชน” หมายความว่า การให้ความช่วยเหลือประชาชนที่ได้รับ ความเดือดร้อน หรือไม่สามารถช่วยเหลือตนเองได้ในการดำรงชีพ โดยอาจให้เป็นสิ่งของหรือจ่ายเป็นเงิน หรือการจัดบริการสาธารณะเพื่อให้การช่วยเหลือประชาชนในระดับเขตพื้นที่หรือท้องถิ่น ตามอำนาจ หน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น “องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” หมายความว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล “คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการช่วยเหลือประชาชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น “สาธารณภัย” หมายความว่า สาธารณภัยตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและบรรเทา สาธารณภัย ข้อ ๕ กำหนดว่า “การช่วยเหลือประชาชนตามระเบียบนี้ จะต้องดำเนินการในขอบเขตอำนาจหน้าที่ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามกฎหมาย โดย

คำนึงถึงสถานะทางการเงินคลั่ง และความจำเป็น เหมาะสม” ข้อ ๖ กำหนดว่า “ในกรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดเกิดสาธารณภัยในพื้นที่ของตน และต้องดำเนินการช่วยเหลือโดยฉับพลันทันที ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นสามารถให้ความช่วยเหลือได้ ภายในขอบอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย โดยไม่ต้องเสนอคณะกรรมการพิจารณา” วรรคสอง กำหนดว่า “ในกรณีการช่วยเหลือประชาชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำหรับการให้ความช่วยเหลือ เพื่อเยียวยาและฟื้นฟูหลังเกิดภัย การส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิต หรือการป้องกันและระงับ โรคติดต่อต้องเสนอคณะกรรมการให้ความเห็นชอบก่อน” ข้อ ๑๑ กำหนดว่า “การให้ความช่วยเหลือประชาชนผู้ประสบสาธารณภัย หรือภัยพิบัติฉุกเฉิน มีลักษณะ เป็นการช่วยเหลือที่จำเป็นที่ต้องแก้ไขโดยฉับพลันในการดำรงชีพและความเป็นอยู่ของประชาชน หรือ เป็นการซ่อมแซมให้คืนสู่สภาพเดิม อันเป็นการบรรเทาความเดือดร้อนเฉพาะหน้า องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นสามารถให้ความช่วยเหลือได้ทันที ภายในขอบอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย” วรรคสอง กำหนดว่า “กรณีสิ่งสาธารณประโยชน์ที่อยู่ในความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับความเสียหาย หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเห็นว่า การซ่อมแซมให้คืนสู่สภาพเดิมจะไม่คุ้มค่า และการก่อสร้างใหม่จะเกิดประโยชน์ต่อทางราชการมากกว่า ให้เสนอคณะกรรมการเป็นผู้พิจารณา ให้ความเห็นชอบก่อนการใช้จ่ายงบประมาณโดยให้คำนึงถึงสถานะทางการเงินคลั่ง” ข้อ ๑๖ กำหนดว่า “การช่วยเหลือประชาชน ให้ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข ที่กำหนดไว้ใน ระเบียบนี้ ดังต่อไปนี้ (๑) การช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัย หรือภัยพิบัติฉุกเฉิน ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาใช้จ่ายงบประมาณช่วยเหลือประชาชนตามหลักเกณฑ์ของกระทรวงการคลัง โดยอนุโลม (๒) การช่วยเหลือด้านการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิต ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พิจารณาใช้จ่ายงบประมาณช่วยเหลือประชาชน ตามหลักเกณฑ์ของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ โดยอนุโลม (๓) การช่วยเหลือประชาชนด้านการป้องกันและระงับโรคติดต่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พิจารณาใช้จ่ายงบประมาณช่วยเหลือประชาชนตามหลักเกณฑ์ของกระทรวงสาธารณสุข โดยอนุโลม” ข้อ ๑๗ กำหนดว่า “การช่วยเหลือประชาชน ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำโครงการแสดง สาระสำคัญของกิจกรรมที่ต้องดำเนินการและบรรจุไว้ในแผนพัฒนาท้องถิ่น และตั้งจ่ายในข้อบัญญัติ หรือเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมให้ถูกต้องตามประเภทของรายจ่าย ทั้งนี้ ให้ชี้แจงเหตุผลความจำเป็นที่จะต้องตั้งงบประมาณดังกล่าวไว้ในคำชี้แจงประกอบ งบประมาณรายจ่ายด้วย” และ ข้อ ๑๘ กำหนดว่า “กรณีเกิดสาธารณภัยฉุกเฉิน จำเป็นเร่งด่วน ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเบิกจ่าย จากงบกลาง ประเภทเงินสำรองจ่าย ในข้อบัญญัติหรือเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี โดยโครงการ ไม่จำเป็นต้องอยู่ในแผนพัฒนาท้องถิ่น”

บทพิเคราะห์ : เมื่อวันที่ ๑๔ สิงหาคม พ.ศ.๒๕๖๒ นางคะนิงนิต สิงหะ ได้รับผลกระทบจากลมมรสุมกระโชกแรงพัดผ่านบ้านเลขที่ ๖๖ หมู่ที่ ๑๔ ตำบลหงษ์เจริญ อำเภอนาทม จังหวัดอุดรธานี เป็นเหตุให้เกิดต้นไม้ล้มทับใส่หลังคาบ้านเกิดความเสียหายกระเบื้องแตกและไม้หลังคาหักนั้น ถือเป็นการได้รับผลกระทบจากลมมรสุมหลังจากช่วงวันที่ ๘ - ๑๑ สิงหาคม พ.ศ.๒๕๖๒ ตามประกาศแจ้งเตือนภัย ฉบับที่ ๑๗/๒๕๖๒ แม้องค์การบริหารส่วนตำบลสามารถให้ความช่วยเหลือแก่ประชาชนในพื้นที่ของตนสำหรับบ้านของนางคะนิงนิต สิงหะ แต่องค์การบริหารส่วนตำบลหงษ์เจริญก็ได้จัดทำงบประมาณรายจ่ายการช่วยเหลือประชาชนผู้รับผลกระทบสาธารณภัย ไว้ในข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ.๒๕๖๒ เป็นการเฉพาะ จึงเป็นกรณีมีงบประมาณไม่เพียงพอที่จะต้องช่วยเหลือประชาชนผู้ประสบภัย โดยองค์การบริหารส่วนตำบลหงษ์เจริญจึงต้องขอความช่วยเหลือไปยังส่วนราชการ หน่วยงานอื่นของรัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น เอกชน และองค์กรการกุศลที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การช่วยเหลือนางคะนิงนิต สิงหะ ต่อไป และแม้องค์การบริหารส่วนตำบลหงษ์เจริญจะมีงบกลาง ประเภทเงินสำรองจ่ายก็ตาม แต่ก็ไม่สามารถเบิกจ่ายงบกลาง ประเภทเงินสำรองจ่ายในข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายได้ เนื่องจากการเบิกจ่ายจากงบกลาง ประเภทเงินสำรองจ่ายในข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายนั้นจำเป็นต้องเป็นกรณีที่ต้องการบริหารส่วนตำบลหงษ์เจริญได้เกิดสาธารณภัยในพื้นที่ของตน

และต้องดำเนินการช่วยเหลือโดยฉับพลันทันที โดยองค์การบริหารส่วนตำบลหงษ์เจริญต้องให้ความช่วยเหลือภายในขอบอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย โดยไม่ต้องเสนอคณะกรรมการพิจารณา ตามข้อ ๖ วรรคหนึ่งประกอบข้อ ๑๘ แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยค่าใช้จ่ายเพื่อช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๐ และการเบิกจ่ายงบกลาง ประเภทเงินสำรองจ่ายต้องเป็นค่าใช้จ่ายในการป้องกันและบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนที่เกิดจากสาธารณภัยต่าง ๆ เป็นส่วนรวมเท่านั้น ตามข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒ ขององค์การบริหารส่วนตำบลหงษ์เจริญ ได้ตั้งงบกลาง ประเภทเงินสำรองจ่าย โดยมีเนื้อความว่า “เพื่อจ่ายเป็นค่าใช้จ่ายในการป้องกันและบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนที่เกิดจากสาธารณภัยต่าง ๆ เป็นส่วนรวมเท่านั้น เช่น การป้องกันและแก้ไขปัญหาอุทกภัย น้ำป่าไหลหลาก แผ่นดินถล่ม ภัยแล้ง ภัยหนาว อัคคีภัยและไฟฟ้า” ดังนั้น องค์การบริหารส่วนตำบลหงษ์เจริญไม่สามารถเบิกจ่ายเงินให้ความช่วยเหลือแก่นางคะนิงนิต สิงหะ ได้ แต่อย่างไรก็ตามองค์การบริหารส่วนตำบลหงษ์เจริญควรขอความช่วยเหลือไปยังส่วนราชการ หน่วยงานอื่นของรัฐ องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น เอกชน และองค์กรการกุศลที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ความช่วยเหลือต่อไป

ข้อเสนอ : องค์การบริหารส่วนตำบลหงษ์เจริญควรขอความช่วยเหลือไปยังส่วนราชการ หน่วยงานอื่นของรัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น เอกชน และองค์กรการกุศลที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ความช่วยเหลือต่อไป

แจ้งผล : องค์การบริหารส่วนตำบลหงษ์เจริญมิได้ตั้งงบประมาณในส่วนที่เกี่ยวกับการให้ความช่วยเหลือแก่ประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากสาธารณภัยเป็นรายบุคคลไว้เป็นการเฉพาะไว้ในข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ.๒๕๖๒ ยกเว้นแต่กรณีความเสียหายที่เกิดจากสาธารณภัยฉุกเฉินเป็นส่วนร่วมเท่านั้น เช่น ถนนสาธารณะถูกน้ำป่าไหลหลากทำให้ถนนขาด หรือ สะพานสาธารณะที่ประชาชนสัญจรไปมาเกิดน้ำไหลผ่านทำให้คอสะพานขาด เป็นต้น จึงไม่สามารถเบิกจ่ายเงินให้ความช่วยเหลือแก่ท่านได้ แต่อย่างไรก็ตาม แม้องค์การบริหารส่วนตำบลหงษ์เจริญไม่สามารถเบิกจ่ายเงินให้ความช่วยเหลือแก่ท่านได้ แต่องค์การบริหารส่วนตำบลหงษ์เจริญได้ขอความช่วยเหลือไปยังเอกชนที่มีความประสงค์ช่วยเหลือท่านเป็นที่เรียบร้อยแล้ว ตามหนังสือที่ทำการองค์การบริหารส่วนตำบลหงษ์เจริญ ที่ ขพ ๗๑๗๐๑/๔๖๑ ลงวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๒

นางคะนิงนิต สิงหะ ผู้ร้อง : ห้างหุ้นส่วนจำกัดท่าแซะค้าไม้ ให้ความช่วยเหลือแก่นางคะนิงนิต สิงหะ ด้วยกระเบื้องหลังคา จำนวน ๒๐ แผ่น และไม้คานหลังคา จำนวน ๒๐ ท่อน ซึ่งผู้ร้องได้รับการปลดเปลื้องทุกข์แล้ว จึงเห็นสมควรให้ยุติเรื่อง

ลงชื่อ  เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ
(นายชยพล ภูนิคม)
นิติกรปฏิบัติการ